

Аналитическая информация
по разработке и реализации комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы

(пункта 17 Плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года)

В рамках исполнения пункта 31 Плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года (далее соответственно – План мероприятий, Концепция профилактики) ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» (далее – Центр) проведен мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации пункта 17 «Разработка и реализация комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (далее – Мониторинг, мониторинговое исследование) Плана мероприятий по реализации Концепции профилактики (письмо Минпросвещения России от 1 февраля 2023 г. № АБ-364/07).

Всего в Мониторинге приняли участие 85 субъектов Российской Федерации (100%).

Сведения о разработке и реализации в 2022 году комплексных социально-психологических программ, направленных на реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – комплексная программа), представили 23 субъекта Российской Федерации: республики Башкортостан и Коми, Удмуртская Республика; Забайкальский, Краснодарский, Красноярский и Пермский края; Брянская, Воронежская, Вологодская, Иркутская, Калининградская области, Кемеровская область – Кузбасс, Курганская, Псковская,

Ростовская, Смоленская, Свердловская, Сахалинская, Тюменская, Ульяновская, Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

В 11 субъектах Российской Федерации, представивших указанные сведения, органом исполнительной власти ответственным за реализацию комплексной программы является территориальный орган ФСИН России (республики Башкортостан и Коми, Краснодарский и Красноярский края, Брянская, Вологодская, Воронежская, Ростовская, Свердловская, Смоленская и Ульяновская области).

Так, в Брянской области реализуется программа «Школа подготовки к освобождению», цель которой заключается в развитии у несовершеннолетних, отбывающих наказание, социальных умений и навыков законопослушного поведения на свободе.

В Воронежской области в рамках социально-психологической программы «Внутренний ресурс» предусмотрены мероприятия, направленные на формирование у несовершеннолетних указанной категории жизнестойкости, умений справляться с трудными жизненными ситуациями, сохранять психологическое здоровье, оставаться активным и препятствовать отрицательным последствиям стресса.

Ростовская область сообщила о разработке и реализации программы профилактической работы с социально дезадаптированными подростками «Нить Ариадны».

В 6 субъектах Российской Федерации (Удмуртская Республика, Иркутская, Курганская, Тюменская и Ярославская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) мероприятия по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей, в том числе, состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы, проводились в рамках комплексных программ, разработанных органами управления социальной защиты населения.

Так, в Курганской области в рамках государственной программы «Завтра начинается сегодня» предусмотрены мероприятия по совершенствованию механизма межведомственного и внутриотраслевого взаимодействия в сфере организации работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом,

и их семьями, в том числе в вопросах организации их продуктивной социально значимой деятельности; внедрению восстановительных технологий и форм реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, совершивших правонарушение, и несовершеннолетних, отбывающих (отбывших) наказание за совершение преступления.

В Удмуртской Республике действует комплексная программа социальной реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних, имеющих опыт немедицинского употребления наркотических средств и психоактивных веществ «Дорога к себе».

В 4 субъектах Российской Федерации, разработчиками комплексной программы выступали органы государственной власти, осуществляющие государственное управление в сфере образования: Псковская область, Кемеровская область – Кузбасс, Сахалинская область и Забайкальский край.

В Калининградской и Псковской областях разработана программа воспитания и социализации для воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

В Кемеровской области – Кузбассе разработана и реализуется адресная программа коррекции противоправного поведения несовершеннолетних, совершивших кражи «Новый путь».

Об иных органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации ответственных за реализацию комплексной программы сообщили Пермский край и Ярославская область.

Комплексные программы не разрабатывались в следующих субъектах Российской Федерации: республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Крым, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Татарстан (Татарстан), Тыва и Хакасия; Алтайский, Камчатский и Хабаровский края; Архангельская, Владимирская, Костромская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Орловская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Саратовская, Тамбовская, Томская, Тульская,

Челябинская области; Санкт-Петербург, Севастополь, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ.

В указанных субъектах деятельность по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы, осуществлялась в рамках государственных программ, направленных на обеспечение безопасности населения субъекта, профилактику правонарушений и противодействие преступности, Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, а также в рамках комплексных планов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Забайкальском крае государственной программой «Профилактика деструктивного поведения, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрены мероприятия по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом, в социально активную и общественную деятельность, совершенствованию форм и методов профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа и др.

В Томской области разработан комплекс мер по развитию системы подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций, в рамках которого осуществляется постинтернатное сопровождение выпускников центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в том числе выпускников, освободившихся из мест лишения свободы.

Саратовская область сообщила о создании региональной модели комплексного сопровождения несовершеннолетних, попавших в систему уголовного правосудия, в рамках трехстороннего соглашения между Управлением Судебного департамента в Саратовской области, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области, министерством труда

и социальной защиты Саратовской области. Основная цель данного сопровождения – социальная интеграция несовершеннолетних правонарушителей в социум, расширение возможностей конструктивной социальной адаптации, профилактика рецидивов правонарушений.

В Республике Крым в рамках договора о совместной деятельности государственным казенным учреждением «Крымский республиканский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи» проведено 7 занятий с несовершеннолетними, состоящими на учете в учреждениях уголовно-исполнительной инспекции, в ходе которых проведены тренинги по профилактике делинкветного поведения, по формированию навыков конструктивного разрешения конфликтных ситуаций, по морально ценностной ориентации, профилактике буллинга и жестокого обращения.

Владимирская область сообщила об организации социального сопровождения несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы и вернувшихся из учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в рамках плана мероприятий по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2025 годы во Владимирской области.

В Республике Карелия в ходе воспитательных бесед с несовершеннолетними, состоящими на учете в учреждениях уголовно-исполнительной инспекции, проводилось информирование о деятельности волонтерских и общественных движениях и возможности участия в мероприятиях.

Совокупный охват мероприятиями по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в рамках реализации комплексных и иных программ в 2022 году составил 810 739 человек, проведено более 26 000 мероприятий указанной направленности.

По результатам анализа предоставленной субъектами Российской Федерации информации о проведенных в рамках комплексных программ мероприятиях, был отмечен опыт следующих субъектов Российской Федерации:

В Пермском крае в рамках ценностно-ориентированной реабилитационной программы «На пути героя» организована профильная реабилитационная смена, в ходе которой была проведена индивидуальная комплексная работа с применением инновационных технологий, комплексного межсекторного подхода, с участием волонтеров-наставников и специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Брянской области в рамках программы «Школа подготовки к освобождению» проведено мероприятие «Социальный рюкзак», включающий экспресс-тренинги, что позволяет вовлекать осужденных на любом этапе.

В Архангельской, Воронежской, Калининградской, Липецкой и Московской областях для несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательной колонии, а также подозреваемых, обвиняемых в совершении преступления, были проведены тренинги на успешную ресоциализацию в обществе после освобождения, повышение толерантности к условиям изоляции, адаптационных ресурсов личности в период нахождения в следственном изоляторе.

В Смоленской области для несовершеннолетних, состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной инспекции, был организован кросс-поход с элементами образовательной экскурсии.

В Камчатском крае используется комплексная образовательно-профилактическая программа «Сталкер», которая включает в себя компьютерную диагностику, тестирование, учет и подготовку результатов, проведение психологических тренингов, ролевых игр и информационных занятий по темам: наркомания, алкоголизм, табакокурение, СПИД и стресс, также была организована служба мобильной бригады «Контакт», предусматривающая оказание психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, состоящим на различных видах профилактического учета, в том числе по технологии «БОС-здоровье», проведение

диагностики психоэмоционального состояния несовершеннолетних, консультирование родителей.

Курская область сообщила о реализации программы «Проводник», направленной на реабилитацию несовершеннолетних, осужденных условно и вернувшихся из мест лишения свободы.

В Тверской области реализуется комплекс мер по организации продуктивной социально значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, «Альтернативный социум» на базе ГБУ Тверской областной «Центр социальной помощи семье и детям».

В Ленинградской области были организованы мероприятия по предпрофессиональной подготовке несовершеннолетних воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа «Путь в профессию».

В Новосибирской области был реализован проект, направленный на военно - патриотическое воспитание несовершеннолетних осужденных; внедрение новых технологий снижения агрессивных и насильственных проявлений среди несовершеннолетних осужденных, применение физкультурно-оздоровительных технологий профилактики девиантного поведения среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Совокупный охват участников ключевыми мероприятиями в рамках комплексных и иных программ в 2022 году составил 767 694 человека.

По сведениям субъектов Российской Федерации, представивших информацию о разработке и реализации комплексных программ, к организации и проведению мероприятий в рамках данных программ, а также вне указанных программ были привлечены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, из них:

территориальные (муниципальные) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – в 30 субъектах Российской Федерации (35,3 %): Республики Дагестан, Калмыкия, Крым, Мордовия, Хакасия; Забайкальский, Камчатский, Пермский края; Брянская, Иркутская, Костромская, Курганская, Курская,

Ленинградская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Псковская, Саратовская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тюменская, Ярославская области; Санкт-Петербург, Севастополь; Ненецкий и Чукотский автономные округа;

органы управления социальной защитой населения были привлечены в 37 субъектах (43,5 %): Республики Дагестан, Коми, Крым, Удмуртская Республика, Республика Хакасия; Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Пермский, Ставропольский, Хабаровский края; Архангельская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Псковская, Саратовская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тюменская, Челябинская области; Санкт-Петербург и Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования – в 46 субъектах (54 %): Республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Крым, Мордовия, Татарстан (Татарстан), Хакасия; Алтайский край, Забайкальский край, Краснодарский край, Пермский край, Ставропольский край; Архангельская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Костромская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская области; Санкт-Петербург; Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ;

органы опеки и попечительства – в 23 субъектах Российской Федерации (27 %): Республики Дагестан, Мордовия и Хакасия; Забайкальский, Краснодарский и Хабаровский края; Волгоградская, Иркутская, Курганская, Курская, Ленинградская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Томская, Тюменская, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ;

органы по делам молодежи – в 30 субъектах Российской Федерации (35,3 %): Республики Алтай, Дагестан, Калмыкия, Крым, Мордовия, Тыва и Хакасия; Алтайский, Забайкальский, Пермский и Хабаровский края; Архангельская, Волгоградская, Костромская, Курская, Ленинградская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тюменская области, Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ;

органы управления здравоохранением – в 20 субъектах Российской Федерации (23,5 %): Республики Ингушетия, Крым, Мордовия, Тыва, Удмуртская Республика, Хакасия; Забайкальский край; Волгоградская, Курская, Ленинградская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Псковская, Сахалинская, Тамбовская, Тюменская, Ярославская области, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра;

органы службы занятости – в 12 субъектах Российской Федерации (14 %): Республики Дагестан и Крым; Архангельская, Волгоградская, Вологодская, Курская, Ленинградская, Новгородская, Смоленская, Тамбовская области, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра;

территориальные органы МВД России – в 41 субъекте Российской Федерации (48,2 %): Республики Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Крым, Мордовия, Саха (Якутия), Татарстан (Татарстан), Тыва, Хакасия; Забайкальский, Краснодарский, Пермский, Ставропольский края; Архангельская и Вологодская области, Кемеровская область – Кузбасс, Костромская, Курганская, Курская, Липецкая, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Псковская, Рязанская, Саратовская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тюменская, Челябинская области; Санкт-Петербург, Севастополь, Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ;

учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) – в 42 субъектах

Российской Федерации (49,4 %): республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Коми, Крым, Марий Эл, Мордовия, Хакасия; Краснодарский, Красноярский края; Архангельская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Волгоградская, Воронежская области, Кемеровская область – Кузбасс, Костромская, Курская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Свердловская, Смоленская, Тверская, Томская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская области, Санкт-Петербург, Севастополь, Чукотский автономный округ.

Комплексные программы и мероприятия по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей, в том числе состоящих на учете в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также в рамках иных программ отсутствуют в 18 субъектах Российской Федерации: Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республики Адыгея, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чувашия; Приморский край; Амурская, Астраханская, Белгородская, Ивановская, Калужская, Кировская, Самарская, Тверская области; Москва, Ямало-Ненецкий автономный округ.